



АДМИНИСТРАЦИЯ
ОСТРОГОЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« 19 » 12 2017 г. № 1097
г. Острогожск

Об утверждении Положения о муниципально-частном партнерстве в Острогожском муниципальном районе Воронежской области

В целях обеспечения стабильных условий для развития муниципально-частного партнерства в Острогожском муниципальном районе, эффективного использования муниципальных и частных ресурсов для развития экономики и социальной сферы, повышения уровня жизни населения, формирования благоприятной инвестиционной среды, администрация Острогожского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемое положение о муниципально-частном партнерстве в Острогожском муниципальном районе Воронежской области согласно приложению №1 к настоящему постановлению.
2. Настоящее постановление подлежит опубликованию в «Острогожском муниципальном вестнике».
3. Постановление администрации Острогожского муниципального района от 11.03.2015г. № 367 «Об утверждении Положения о муниципально-частном партнерстве в Острогожском муниципальном районе Воронежской области» признать утратившим силу.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Острогожского муниципального района по экономическому развитию, аграрной и инвестиционной политике Пахмелкина В.Н.

Глава администрации
Острогожского муниципального района

Исп. Еловкова Е.В.

Согласовано:

В.Н. Пахмелкин

Е.В. Борисов



С.И. Хорошилов

Положение
о муниципально-частном партнерстве в Острогожском
муниципальном районе Воронежской области

1. Общие положения

1.1. Целями настоящего Положения о муниципально-частном партнерстве в Острогожском муниципальном районе (далее - Положение) являются привлечение инвестиций в экономику и социальную сферу района, обеспечение стабильных условий для развития муниципально-частного партнерства в Острогожском муниципальном районе, эффективное использование муниципальных и частных ресурсов для развития экономики и социальной сферы, повышения уровня жизни населения, обеспечение эффективного использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (далее - муниципальное имущество).

1.2. Настоящее Положение определяет правовые и организационные основы правового регулирования, цели, задачи, принципы, формы и условия участия Острогожского муниципального района Воронежской области в муниципально-частном партнерстве.

1.3. Основные понятия, используемые в настоящем Положении:

муниципально-частное партнерство - юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о муниципально-частном партнерстве, заключенного в соответствии с настоящим Положением в целях привлечения в экономику Острогожского муниципального района Воронежской области частных инвестиций, обеспечения органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества;

проект муниципально-частного партнерства - проект, планируемый для реализации совместно публичным партнером и частным партнером на принципах муниципально-частного партнерства (далее проект МЧП);

соглашение о муниципально-частном партнерстве - гражданско-правовой договор между публичным партнером и частным партнером, заключенный на срок не менее чем три года в порядке и на условиях, которые предусмотрены настоящим Положением;

публичный партнер - Острогожский муниципальный район Воронежской области, от имени которого выступает администрация Острогожского муниципального района, уполномоченный орган местного самоуправления в соответствии с уставом

Острогожского муниципального района, постановлением главы Острогожского муниципального района от 19.12.12 № 8 «Об определении администрации Острогожского муниципального района уполномоченным органом на осуществление полномочий, предусмотренных частью 2 статьи 18 Федерального закона от 13 июля 2015 года №224-ФЗ «О государственном-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

частный партнер - российское юридическое лицо, отвечающее требованиям, указанным в ст. 5 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ, с которым в соответствии с настоящим Положением заключено соглашение о муниципально-частном партнерстве;

уполномоченный орган Воронежской области - орган исполнительной власти Воронежской области, определенный правительством Воронежской области, уполномоченный проводить оценку эффективности проекта муниципально-частного партнерства и определение его сравнительного преимущества в соответствии с частями 2 - 5 ст. 9 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ.

1.4. Принципы осуществления муниципально-частного партнерства в Острогожском муниципальном районе Воронежской области.

Муниципально-частное партнерство основывается на следующих принципах:

- 1) открытость и доступность информации о муниципально-частном партнерстве, за исключением сведений, составляющих государственную тайну и иную охраняемую законом тайну;
- 2) обеспечение конкуренции;
- 3) отсутствие дискриминации, равноправие сторон соглашения и равенство их перед законом;
- 4) добросовестное исполнение сторонами соглашения обязательств по соглашению;
- 5) справедливое распределение рисков и обязательств между сторонами соглашения;
- 6) свобода заключения соглашения.

2. Стороны соглашения о муниципально-частном партнерстве

2.1. Сторонами соглашения о муниципально-частном партнерстве являются публичный партнер и частный партнер.

2.2. Не могут являться частными партнерами, а также участвовать на стороне частного партнера следующие юридические лица:

- 1) государственные и муниципальные унитарные предприятия;
- 2) государственные и муниципальные учреждения;
- 3) публично-правовые компании и иные создаваемые Российской Федерацией на основании федеральных законов юридические лица;
- 4) хозяйственные товарищества и общества, хозяйственные партнерства, находящиеся под контролем Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования;

5) дочерние хозяйственные общества, находящиеся под контролем указанных в подпунктах 1 - 4 пункта 2.2 настоящего Положения организаций;

6) некоммерческие организации, созданные Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями в форме фондов;

7) некоммерческие организации, созданные указанными в подпунктах 1 - 6 пункта 2.2 настоящего Положения организациями в форме фондов.

2.3. Хозяйственные товарищества и общества, хозяйственные партнерства находятся под контролем Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также под контролем организаций, указанных в подпунктах 1 - 4 пункта 2.2 настоящего Положения, при наличии одного из следующих признаков:

1) Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование и одна из организаций, указанных в подпунктах 1 - 4 пункта 2.2 настоящего Положения, имеют право прямо или косвенно распоряжаться более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный капитал контролируемого лица;

2) Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование, а также одна из организаций, указанных в подпунктах 1 - 4 пункта 2.2 настоящего Положения, на основании договора или по иным основаниям получили право или полномочие определять решения, принимаемые контролируемым лицом, в том числе условия осуществления им предпринимательской деятельности;

3) Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование, а также одна из организаций, указанных в подпунктах 1 - 4 пункта 2.2 настоящего Положения, имеют право назначить единоличный исполнительный орган и (или) более чем пятьдесят процентов состава коллегиального исполнительного органа контролируемого лица либо имеют безусловную возможность избрать более чем пятьдесят процентов состава совета директоров (наблюдательного совета) или иного коллегиального органа управления контролируемого лица.

2.4. Отдельные права и обязанности публичного партнера, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, могут осуществляться органами и (или) указанными в пункте 2 настоящего Положения юридическими лицами, уполномоченными публичным партнером в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами (далее также - органы и юридические лица, выступающие на стороне публичного партнера).

2.5. Порядок исполнения органами и юридическими лицами, выступающими на стороне публичного партнера, отдельных прав и обязанностей публичного партнера, объем и состав этих прав и обязанностей определяются соглашением на основании решения о реализации проекта МЧП.

2.6. Частный партнер обязан исполнять обязательства по соглашению своими силами. Частный партнер вправе исполнять свои обязательства по соглашению с привлечением третьих лиц только в случае, если это допускается условиями соглашения. При этом частный партнер несет ответственность за действия третьих лиц

как за свои собственные.

2.7. Привлечение частным партнером третьих лиц в целях исполнения его обязательств по соглашению допускается только с согласия публичного партнера в письменной форме, которое оформляется отдельным документом, являющимся неотъемлемой частью соглашения, и в котором может быть определен перечень третьих лиц с указанием сведений, их идентифицирующих. В случае, если в согласии публичного партнера указаны лица, которые могут привлекаться частным партнером, частный партнер не вправе привлекать иных лиц к исполнению своих обязательств по соглашению, а указанные в данном перечне третьи лица не вправе привлекать иных лиц для исполнения своих обязательств.

2.8. Частный партнер должен соответствовать следующим требованиям:

1) непроведение ликвидации юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о возбуждении производства по делу о банкротстве юридического лица;

2) неприменение административного наказания в виде административного приостановления деятельности юридического лица в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день представления заявки на участие в конкурсе;

3) отсутствие недоимки по налогам, сборам и задолженности по иным обязательным платежам, а также задолженности по уплате процентов за использование бюджетных средств, пеней, штрафов, отсутствие иных финансовых санкций не ранее чем за один месяц до дня представления заявки на участие в конкурсе;

4) наличие необходимых в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, свидетельств о допуске саморегулируемых организаций к выполнению предусмотренных соглашением работ и иных необходимых для реализации соглашения разрешений.

3. Объекты соглашения о муниципально-частном партнерстве

3.1. Объектами соглашения являются:

- частные автомобильные дороги или участки частных автомобильных дорог, мосты, защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты (объекты, используемые при капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог), элементы обустройства автомобильных дорог, объекты, предназначенные для взимания платы (в том числе пункты взимания платы), объекты дорожного сервиса;

- объекты здравоохранения, в том числе объекты, предназначенные для санаторно-курортного лечения и иной деятельности в сфере здравоохранения;

- объекты образования, культуры, спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма, иные объекты социального обслуживания населения;

- объекты, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов;

- объекты благоустройства территорий, в том числе для их освещения;

- мелиоративные системы и объекты их инженерной инфраструктуры, за исключением государственных мелиоративных систем;

- объекты производства, первичной и (или) последующей (промышленной)

переработки, хранения сельскохозяйственной продукции, включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о развитии сельского хозяйства перечень и определенные согласно критериям, установленным Правительством Российской Федерации;

- имущественные комплексы, предназначенные для производства промышленной продукции и (или) осуществления иной деятельности в сфере промышленности.

4. Разработка и рассмотрение предложения о реализации проекта муниципально-частного партнерства

4.1. В случае если инициатором проекта МЧП является публичный партнер, он обеспечивает разработку предложения о реализации проекта муниципально-частного партнерства в соответствии с требованиями, установленными статьей 8 Федерального закона от 13.08.2015 № 224-ФЗ, а также по форме, утвержденной постановлением Правительства РФ от 19.12.2015 N 1386 «Об утверждении формы предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства, а также требований к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства» (далее - постановление Правительства РФ от 19.12.2015 N 1386).

4.1.1. Предложение о реализации проекта МЧП, утвержденное главой Острогожского муниципального района, направляется для рассмотрения в целях оценки эффективности проекта МЧП и определения его сравнительного преимущества в адрес уполномоченного органа Воронежской области.

4.2. В случае если инициатором проекта МЧП выступает лицо, которое может являться частным партнером, оно обеспечивает разработку предложения о реализации проекта МЧП в соответствии с требованиями, предусмотренными ст. 8 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ, а также по форме, утвержденной постановлением Правительства РФ от 19.12.2015 N 1386 и направляет его публичному партнеру (в администрацию Острогожского муниципального района).

4.2.1. До направления предложения публичному партнеру между частным партнером и публичным партнером допускается проведение предварительных переговоров, связанных с разработкой предложения о реализации проекта, в порядке предусмотренном приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 20.11.2015г. №864 «Об утверждении порядка проведения предварительных переговоров, связанных с разработкой предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства, между публичным партнером и инициатором проекта».

4.2.2. Срок рассмотрения предложения частного партнера о реализации проекта МЧП с принятием решения по результатам рассмотрения предложения о реализации проекта составляет 90 календарных дней.

4.2.3. В ходе рассмотрения предложения частного партнера о реализации проекта МЧП публичный партнер проводит оценку предложения о реализации проекта МЧП на предмет:

а) соответствия проекта МЧП принципам государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства;

б) возможности эксплуатации, и (или) технического использования, и (или) передачи в частную собственность объекта соглашения, указанного в предложении о реализации проекта МЧП (далее – объект);

в) возможности заключения соглашения в отношении объекта;

г) наличия в отношении объекта заключенных соглашений;

д) наличия средств на реализацию проекта МЧП в местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (в случае если для реализации проекта требуется выделение средств из местного бюджета);

е) наличия у публичного партнера права собственности на объект;

ж) наличия прав третьих лиц в отношении объекта;

з) наличия потребности в реконструкции либо создании объекта;

и) полноты и достоверности данных, содержащихся в предложении о реализации проекта;

к) наличия оснований для принятия решения о невозможности реализации проекта, установленных Федеральным законом;

л) целесообразности проведения переговоров с инициатором проекта.

4.3. По истечении срока, указанного в пункте 4.2.2. настоящего Положения, публичный партнёр, осуществлявший рассмотрение предложения частного партнёра должен принять одно из двух решений:

4.3.1. О направлении предложения о реализации проекта МЧП на рассмотрение в уполномоченный орган Воронежской области в целях оценки эффективности и определения его сравнительного преимущества;

4.3.2. О невозможности реализации проекта МЧП в случаях, предусмотренных частью 7 статьи 8 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ.

4.4. Решение по результатам рассмотрения предложения частного партнера о реализации проекта МЧП утверждается главой Острогожского муниципального района.

4.5. В срок не позднее 10 дней со дня принятия одного из решений, указанных в пункте 4.3. настоящего Положения, публичный партнер направляет данное решение, оригиналы протоколов предварительных переговоров и (или) переговоров частному партнеру, а также размещает указанные документы и предложение о реализации проекта МЧП на официальном сайте администрации Острогожского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

4.6. В случае, если публичным партнером принято решение о направлении предложения о реализации проекта МЧП на рассмотрение в уполномоченный орган Воронежской области в целях оценки эффективности и определения его сравнительного преимущества, публичный партнер в течение 10 дней со дня принятия этого решения направляет предложение о реализации проекта МЧП с копиями протоколов предварительных переговоров и (или) переговоров на рассмотрение в уполномоченный орган Воронежской области для проведения оценки эффективности проекта МЧП и определение его сравнительного преимущества. в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

5. Принятие решения о реализации проекта муниципально-частного партнерства

5.1. Публичный партнер разрабатывает проект решения о реализации проекта МЧП в соответствии с требованиями, предусмотренными ч. 3 ст. 10 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ и направляет главе Острогожского муниципального района для утверждения.

5.2. Решение о реализации проекта МЧП принимается в форме постановления главы Острогожского муниципального района о реализации проекта МЧП в срок не позднее 60 дней со дня принятия заключения уполномоченным органом Воронежской области об эффективности проекта МЧП и его сравнительном преимуществе.

5.3. На основании решения о реализации проекта МЧП публичный партнер в срок, не превышающий 180 дней со дня принятия данного решения, обеспечивает организацию и проведение конкурса на право заключения соглашения о МЧП, за исключением случаев, предусмотренных чч. 8 - 10 ст. 10 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ.

6. Конкурс на право заключения соглашения о реализации проекта муниципально-частного партнерства

6.1. Публичный партнер определяет порядок размещения сообщения о проведении конкурса на право заключения соглашения (далее - конкурс), форму подачи заявок на участие в конкурсе, содержание конкурсной документации, порядок предварительного отбора участников конкурса, оценки конкурсного предложения и размещения результатов конкурса в соответствии с требованиями Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ.

6.2. Публичный партнер согласовывает содержание конкурсной документации с уполномоченным органом Воронежской области.

6.3. По результатам проведенного конкурса или при наличии в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ оснований для заключения соглашения без проведения конкурса публичный партнер направляет инициатору проекта протокол о результатах проведения конкурса в течение 5 дней со дня подписания членами конкурсной комиссии протокола.

7. Заключение соглашения о реализации проекта муниципально-частного партнерства

7.1. Соглашение о МЧП заключается в письменной форме с победителем конкурса или иным лицом, имеющим право на заключение такого соглашения.

7.2. Публичный партнер направляет в электронном виде подписанное соглашение уполномоченному органу Воронежской области для включения его в реестр заключенных соглашений о МЧП в срок не позднее 10 дней со дня подписания.

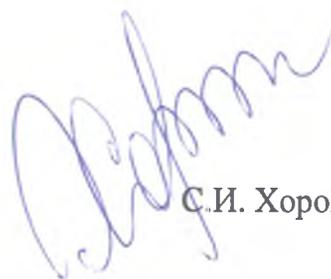
8. Мониторинг реализации соглашений о муниципально-частном партнерстве

8.1. Публичный партнер в течение 10 дней после принятия решения о реализации проекта МЧП, в целях обеспечения проведения мониторинга, размещает в электронном виде на сайте государственной автоматизированной информационной системы "Управление" сведения в соответствии с частью 7 приказа Минэкономразвития России от 27.11.2015 N 888 "Об утверждении порядка мониторинга реализации соглашений о государственно-частном партнерстве, соглашений о муниципально-частном партнерстве" (далее - Приказ Минэкономразвития России от 27.11.2015 N 888).

8.2. Публичный партнер ежегодно формирует результаты мониторинга реализации соглашения о МЧП по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным годом, в соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 27.11.2015 N 888. При этом под отчетным годом понимается год, за который публичными партнерами предоставлялись сведения.

8.3. Результаты мониторинга о реализации соглашения о МЧП подлежат размещению на официальном сайте администрации района.

Глава администрации
Острогожского муниципального района



С.И. Хорошилов