



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ОСТРОГОЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«29» И 2013 г. № 110
г. Острогожск

Об утверждении Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Острогожского муниципального района

Во исполнение статьи 2 Федерального закона Российской Федерации от 02.07.2013г. № 176-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 7 и 46 федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов, администрация Острогожского муниципального района

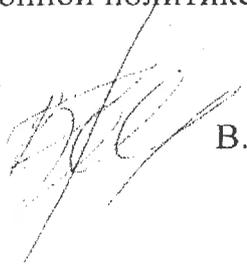
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Установить, что отдел экономики, прогнозирования развития отраслей народного хозяйства и муниципальной статистики администрации Острогожского муниципального района является уполномоченным на проведение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

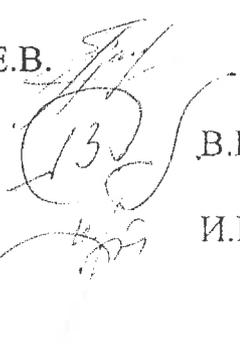
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Острогожского муниципального района по экономическому развитию, аграрной и инвестиционной политике.

Исполняющий обязанности главы администрации
Острогожского муниципального района



В.В. Иванчук

Исп. Булгаков Е.В.



Согласовано:

В.Н. Пахмелкин

И.Н. Бражникова

Порядок
проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов
муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы действующих
муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы
осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

1. Общие положения

1.1. Настоящим Порядком определяются участники, а также процедуры оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее - НПА) и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.2. Процедура ОРВ заключается в анализе проблем и целей муниципального регулирования, выявлении и оценке альтернативных вариантов решения проблем, а также определении связанных с ними выгод и издержек социальных групп (в том числе, хозяйствующих субъектов, граждан (потребителей), органов власти и общества в целом) в сфере осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности для выбора наиболее эффективного варианта регулирования.

1.3. Целью процедуры ОРВ является повышение качества муниципального нормативного правового акта, обеспечение возможности учета мнений заинтересованных представителей различных социальных групп (далее - социальные группы) и установление баланса их интересов на стадии подготовки проекта муниципального нормативного правового акта

1.4. Процедуре ОРВ подлежат проекты муниципальных правовых актов, а также действующие нормативные правовые акты, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.5. Оценка регулирующего воздействия проводится для выявления в проектах или действующих нормативных правовых актах положений, которые:

- вводят (содержат) избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению;
- способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также граждан;
- способствуют возникновению необоснованных расходов местного бюджета;
- способствуют необоснованному ограничению конкуренции.

1.6. Процедуре ОРВ подвергаются следующие последствия:

экономические: воздействие на конкурентоспособность, воздействие на изменения в издержках различных социальных групп (в том числе, дополнительных издержках бизнеса, включая дополнительное административное бремя), издержках органов власти, связанных с правоприменением, и т.п.), воздействие на технологическое

развитие и инновационный потенциал, инвестиционную активность, изменение рыночных долей, воздействие на цены и др.;

социальные: воздействие на человеческий капитал, права человека, уровень и качество занятости, социальное неравенство и бедность, здоровье, безопасность (включая уровень преступности), культуру, перераспределительные эффекты между различными социальными группами и др.;

экологические: воздействие на климат, уровень загрязнения воздуха, воды, почвы, биоразнообразие, общественное здоровье и т.п.

1.7. Оценка регулирующего воздействия включает следующие процессы:

- оценка целесообразности введения нового муниципального регулирования (на ранней стадии);
- оценка регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта;
- оценка фактического воздействия действующего муниципального регулирования.

1.8. Для целей настоящего Порядка используются следующие определения:

разработчик проекта нормативного правового акта (далее разработчик проекта) – структурное подразделение администрации муниципального образования ответственное за реализацию полномочий в соответствующей сфере регулирования;

уполномоченный орган – структурное подразделение (отдел) администрации Острогожского муниципального района уполномоченное на проведение процедуры ОРВ;

участники публичных консультаций – физические и юридические лица, общественные объединения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, объединения потребителей, саморегулируемые организации, научно-экспертные организации, подразделения администрации муниципального образования, не являющиеся разработчиками проекта, уполномоченный по правам предпринимателей Воронежской области, органы местного самоуправления городских и сельских поселений;

оценка целесообразности муниципального регулирования – процедура ОРВ, направленная на предварительный анализ вариантов решения определенной проблемы;

оценка эффективности муниципального регулирования – процедура предлагаемой редакции проекта нормативного правового акта, направленная на выявление и устранение положений, которые вводят избыточные, невыполнимые или сложно контролируемые административные и иные ограничения, обязанности, расходы для социальных групп и (или) противоречат цели муниципального регулирования;

оценка фактического воздействия муниципального регулирования - сопоставление данных подготовленного на стадии разработки проекта нормативного правового акта заключения об ОРВ проекта указанного акта с фактическими результатами его применения для определения степени достижения цели регулирования.

1.9. Участниками процедуры оценки регулирующего воздействия являются:

- уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия;
- разработчик проекта;
- участники публичных консультаций.

2. Функции участников процедуры ОРВ

2.1. Функции уполномоченного органа по ОРВ:

- установление порядка и процедур проведения процедуры ОРВ муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- нормативно-правовое и информационно-аналитическое обеспечение процедуры ОРВ;

- координация взаимодействия участников процедуры ОРВ;

- организация и проведение публичных консультаций по проектам нормативных правовых актов, а также действующим нормативным правовым актам, оформление результатов их проведения, рассмотрение и учет полученных мнений, аргументирование позиции по не учету или частичному учету полученных мнений;

- подготовка заключений об оценке регулирующего воздействия проектов муниципального регулирования;

- оценка фактического воздействия действующего муниципального регулирования;

- подготовка заключений об оценке фактического воздействия действующих нормативных правовых актов;

- подготовка периодического доклада о развитии и результатах процедуры ОРВ в Острогожском муниципальном районе.

2.2. Функции разработчика проекта при проведении ОРВ:

- проведение оценки целесообразности планируемого регулирования в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности в соответствии с разделом 3 настоящего порядка;

- подготовка пояснительной записки к проекту нормативного правового акта, устанавливающего регулирование в предпринимательской и инвестиционной деятельности по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку (далее - пояснительная записка);

2.3. Представители объединений субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, граждане (потребителей), а также научно-экспертные организации (их представители), иные лица вправе участвовать в публичных консультациях.

3. Обоснование целесообразности введения нового муниципального регулирования.

3.1. Разработчиком НПА излагается наличие проблем в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленное в результате:

- мониторинга муниципального регулирования;

- поступления неоднократных обращений субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в администрацию Острогожского муниципального района, свидетельствующих о наличии проблемы в данной сфере;

- поступления предложений от других органов власти.

3.2. После выявления наличия проблемы разработчиком проекта проводится их анализ, в том числе определяются:

- причины (источники) возникновения проблемы в сфере муниципального регулирования;

- устойчивость проблемы во времени и отсутствие возможности ее устранения участниками соответствующих отношений самостоятельно (без дополнительного вмешательства со стороны регулирующих органов);

- цели регулирования, направленные на устранение (минимизацию негативного воздействия) выявленной проблемы, и соответствие целей муниципального регулирования целям государственной политики и задачам органов местного самоуправления в данной сфере;

- индикаторы (показатели) мониторинга достижения целей муниципального регулирования, отражающие состояние выявленной проблемы.

3.3. При необходимости для проведения анализа разработчик проекта может провести (организовать проведение) специальное исследование данной проблемы, сформировать экспертную группу для проведения анализа данной проблемы.

3.4. По итогам проведенного анализа разработчик проекта может сделать один из выводов:

- проблемы нет, либо проблема носит временный (неустойчивый во времени) характер, либо проблема может быть решена без дополнительного вмешательства со стороны регулирующих органов;

- проблема существует, но вызвана не положениями нормативных правовых актов (пробелами в нормативном правовом регулировании), а иными причинами (например, особенностями правоприменительной практики). В этом случае разработчик проекта разрабатывает концептуальные предложения по устранению (минимизации негативного воздействия) проблемы путем информирования участников соответствующих отношений и (или) совершенствования правоприменительной практики или иным организационно-правовым путем;

- проблема существует и вызвана положениями нормативных правовых актов регулирующих отношения или их отсутствием.

3.5. Результаты обоснования целесообразности муниципального регулирования разработчиком проекта включаются в текст пояснительной записки к проекту НПА.

4. Обоснование эффективности муниципального регулирования

4.1. Обоснование эффективности муниципального регулирования проводится разработчиком и включает проведение анализа по следующим направлениям:

- описание проблемы, на которую направлено муниципальное регулирование;

- отсылка на нормативные правовые акты или их отдельные положения, на основании которых осуществляется регулирование в рассматриваемой сфере отношений;

- риски, связанные с текущей ситуацией;

- последствия, если никаких действий не будет предпринято;

- социальные группы, на которые будет оказано воздействие;

- соответствие проекта нормативного правового акта принципам правового регулирования, а также Программе социально-экономического развития Острогожского муниципального района;

- доказательство невозможности достигнуть цели с помощью вариантов, связанных с отменой, заменой действующего муниципального регулирования более мягкими формами, оптимизацией действующего муниципального регулирования, информационными, организационными или иными правовыми способами решения проблемы. При описании возможности решения проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами могут приниматься во внимание сведения о существующем опыте решения данной или похожей проблемы соответствующими средствами в иных муниципальных образованиях;

- подробное описание выгод и издержек: социальных групп, экономических секторов, территорий, на которые будет оказано воздействие;

- ожидаемое негативное и позитивное воздействие, качественное описание соответствующего воздействия и, если возможно, его количественная оценка, а также период соответствующего воздействия (кратко-, средне- или долгосрочный);

- ожидаемые результаты, риски и ограничения;

- индикаторы (показатели) мониторинга достижения целей муниципального регулирования (отражающие состояние выявленной проблемы), значения данных индикаторов к моменту проведения анализа проблемы в сфере регулирования и источники данных о значениях индикаторов.

4.2. Результаты обоснования эффективности муниципального регулирования включаются разработчиком проекта в текст пояснительной записки к проекту НПА.

5. Оценка регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (оценка целесообразности и эффективности муниципального регулирования).

Подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия

5.1. Уполномоченный орган по ОРВ осуществляет:

- проведение оценки целесообразности муниципального регулирования проекта НПА;

- проведение оценки эффективности муниципального регулирования проекта НПА;

- подготовку заключения об ОРВ.

5.2. Оценка целесообразности муниципального регулирования проекта НПА направлена на выявление и обоснование существующих проблем в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности и разработку концептуальных подходов к их решению.

Оценка целесообразности муниципального регулирования проекта НПА проводится на основании анализа обоснования, представленного разработчиком проекта НПА, с учетом результатов публичных консультаций, проведенных в соответствии с пунктами 5.4 - 5.6 настоящего Порядка.

Результаты оценки целесообразности муниципального регулирования проекта НПА включаются в заключение об ОРВ.

5.3. Оценка эффективности муниципального регулирования проекта НПА

направлена на выявление и устранение положений, которые вводят избыточные, невыполнимые или сложно контролируемые административные и иные ограничения, обязанности, расходы для социальных групп и (или) противоречат цели муниципального регулирования.

Оценка эффективности муниципального регулирования проекта НПА проводится на основании анализа обоснования, представленного разработчиком проекта НПА, с учетом результатов публичных консультаций, проведенных в соответствии с пунктами 5.4 - 5.6 настоящего Порядка.

Результаты оценки эффективности муниципального регулирования проекта НПА включаются в заключение об ОРВ.

5.4. В рамках проведения процедуры ОРВ в целях учета мнения субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности о возможных последствиях муниципального регулирования уполномоченным органом проводятся публичные консультации согласно приложению № 2 к настоящему Порядку.

5.5. Публичные консультации могут проводиться в формах публичного обсуждения, открытых заседаний общественно-консультативных органов, опросов бизнес-ассоциаций, экспертного сообщества, специально сформированных уполномоченным органом экспертных групп, интернет-опросов, проведения совещаний с заинтересованными сторонами, включая обсуждение на независимых интернет-площадках.

5.6. Для проведения публичных консультаций уполномоченный орган в течение 2 рабочих дней с даты поступления от разработчика проекта НПА и пояснительной записки размещает на официальном сайте уведомление о проведении публичных консультаций, к которому прилагается проект НПА с пояснительной запиской, в отношении которого проводится процедура ОРВ, а также перечень вопросов, обсуждаемых в ходе публичных консультаций. В уведомлении указывается срок проведения публичных консультаций, а также способ направления участниками публичных консультаций своих мнений. Срок проведения публичных консультаций - 10 рабочих дней, с даты размещения уведомления на официальном сайте.

5.7. Уполномоченным органом в течение 3 рабочих дней, с даты окончания публичных консультаций, подготавливается справка о результатах публичных консультаций.

5.8. Уполномоченным органом с учетом результатов публичных консультаций в течение 5 рабочих дней с даты окончания публичных консультаций подготавливается заключение об оценке регулирующего воздействия НПА (далее - заключение), содержащее оценку целесообразности муниципального регулирования, оценку эффективности муниципального регулирования, согласно приложению № 4 к настоящему Порядку.

В заключении должны быть отражены:

обоснование выбора наиболее эффективного варианта решения проблемы;
информация о выявленных (либо их отсутствии) в проекте НПА положений, которые:

- вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствуют их введению;

- способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов

предпринимательской и иной деятельности;

- способствуют возникновению дополнительных (избыточных) расходов местных бюджетов;

- способствуют необоснованному ограничению конкуренции.

К заключению должна прилагаться справка о результатах публичных консультаций.

5.9. Проект заключения и справка о результатах публичных консультаций представляются на подпись руководителю уполномоченного органа или уполномоченному им должностному лицу.

5.10. Общий срок проведения процедуры ОРВ проекта НПА не должен превышать 20 рабочих дней с даты получения уполномоченным органом от разработчика проекта НПА и пояснительной записки.

5.11. В течение 3 рабочих дней после окончания процедуры ОРВ проекта НПА справка о результатах публичных консультаций и заключение о результатах ОРВ подлежат публикации на официальном сайте уполномоченного органа и представляются разработчику НПА.

5.12. В случае выявления несоответствия качества пояснительной записки требованиям настоящего порядка уполномоченный орган в течение 3 рабочих дней от даты поступления проекта НПА с пояснительной запиской направляет разработчику перечень замечаний, требующих устранения, либо выражает свою отрицательную позицию к предлагаемой концепции регулирования.

5.13. Разработчик проекта дорабатывает проект НПА и пояснительную записку с учетом предложений и замечаний уполномоченного органа или готовит аргументированные возражения. Доработанный проект и пояснительную записку разработчик повторно направляет в уполномоченный орган для получения заключения об ОРВ в соответствии с настоящим Порядком.

5.14. Заключение уполномоченного органа, справка о результатах публичных консультаций, проект НПА направляются разработчиком проекта на процедуру визирования и согласования.

6. Оценка фактического воздействия государственного регулирования

6.1. Оценка фактического воздействия действующих муниципальных правовых актов уполномоченным органом может проводиться в отношении НПА, прошедших ОРВ на стадии проекта, так и не проходивших процедуру ОРВ и принятых до введения ОРВ. Оценка фактического воздействия действующих муниципальных правовых актов осуществляется по следующим основаниям:

- в результате сопоставления данных заключения об ОРВ, подготовленного на стадии разработки проекта НПА, с фактическими результатами его применения для определения степени достижения цели регулирования, что требует изменения регулирования;

- учета предложений, поступивших в уполномоченный орган от предпринимательского сообщества, саморегулируемых организаций, научно-экспертных организаций структурных подразделений администрации не являющихся

уполномоченным органом, уполномоченным по правам предпринимателей, а также от органов федеральной государственной власти и государственной власти области по проведению такой оценки.

6.2. Задача оценки фактического воздействия НПА - выявление содержащихся в них положений, которые:

- ввели (содержат) избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо способствуют их наличию в действующем регулировании;
- способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также граждан;
- способствуют возникновению необоснованных расходов местного бюджета;
- способствуют необоснованному ограничению конкуренции.

6.3. Оценка фактического воздействия муниципального регулирования актов, не прошедших ОРВ на стадии разработки проекта НПА, проводится в соответствии с процедурами, определенными разделом 5 настоящего Порядка. Перечень НПА, не прошедших ОРВ на стадии разработки и подлежащих оценке фактического воздействия формируется и утверждается уполномоченным органом.

6.4. В случае выявления уполномоченным органом несоответствия качества заключения об ОРВ, подготовленного на стадии проектирования фактическими результатами его применения, уполномоченный орган направляет разработчику НПА экспертное заключение с перечнем замечаний, требующих устранения. Разработчик НПА обязан в течение 14 рабочих дней или подготовить изменения (дополнения) в действующий правовой акт или аргументировать уполномоченному органу невозможность устранения замечаний.

6.5. В случае выявления разработчиком НПА не достижения целей муниципального регулирования при проведении оценки фактического воздействия самостоятельно, используется упрощенный порядок, при котором разработчик НПА направляет в уполномоченный орган предложения по новому регулированию, публичные консультации в этом случае могут проводиться по усмотрению уполномоченного органа.

6.6. В случае проведения оценки фактического воздействия муниципального регулирования по предложениям, поступившим в уполномоченный орган от предпринимательского сообщества, участников публичных консультаций и (или) иных лиц. Уполномоченный орган в течение 20 рабочих дней с даты поступления рассматривает представленные предложения и направляет подготовившему его лицу заключение согласно приложению № 5 к настоящему Порядку.

6.7. В случае отсутствия замечаний к качеству заключения об оценке фактического воздействия муниципального регулирования уполномоченный орган размещает заключение на официальном сайте в сети Интернет в течение 23 дней с даты получения предложений.

7. Ответственность о развитии и результатах процедуры оценки регулирующего воздействия в Острогожском муниципальном районе

7.1. Уполномоченным органом ежегодно, не позднее 15 февраля года, следующего

за отчетным, готовится доклад о развитии и результатах процедуры ОРВ в Острогожском муниципальном районе в соответствии с рекомендуемой департаментом экономического развития Воронежской области структурой доклада о развитии и результатах процедуры ОРВ в муниципальных образованиях.

7.2. Представленный в департамент экономического развития Воронежской области доклад о развитии и результатах процедуры ОРВ в Острогожском муниципальном районе публикуется уполномоченным органом на официальном сайте в сети Интернет.

Приложение 1

к Порядку проведения процедуры оценки
регулирующего воздействия проектов
муниципальных нормативных правовых актов
и экспертизы действующих муниципальных нормативных
правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности

Форма

**Пояснительная записка
(рекомендуемый состав сведений для включения в пояснительную записку к
проекту муниципального нормативного правового акта
для проведения оценки регулирующего воздействия)**

1. Краткое описание предлагаемого муниципального регулирования.
2. Соответствие нормативным правовым актам Российской Федерации, Воронежской области, муниципальным правовым актам, а также Программе социально-экономического развития Острогожского муниципального района.
3. Сведения о проблеме, на решение которой направлено предлагаемое муниципальное регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы, в том числе:
 - причины (источники) возникновения проблемы в сфере муниципального регулирования;
 - взаимосвязь данной проблемы с условиями (в том числе с нормативными правовыми условиями), сложившимися в смежных муниципальных районах (городских округах);
 - устойчивость проблемы во времени и отсутствие возможности ее устранения участниками соответствующих отношений самостоятельно;
 - возможность устранения (минимизации негативного воздействия) проблемы, в том числе путем разработки, изменения или отмены нормативных правовых актов, а также совершенствования правоприменительной практики;
 - индикаторы (показатели) мониторинга достижения целей муниципального регулирования, отражающие состояние выявленной проблемы, значения данных индикаторов к моменту проведения анализа проблемы в сфере регулирования и источники данных о значениях индикаторов.
4. Доказательство невозможности достигнуть цели с помощью вариантов, связанных с отменой муниципального регулирования, заменой муниципального регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами решения проблемы, заменой действующего муниципального регулирования более мягкими формами регулирования, оптимизацией действующего муниципального регулирования. При описании возможности решения проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами могут приниматься во внимание сведения о существующем опыте решения данной или аналогичной проблемы

соответствующими средствами в иных муниципальных образованиях.

5. Сведения о проведении специального исследования данной проблемы (если таковое было проведено), в том числе о сформированной экспертной группе для проведения анализа данной проблемы.

6. Концептуальные варианты решения выявленной проблемы и предварительная оценка выгод и издержек реализации каждого из вариантов для социальных групп, рисков того, что заявленные цели регулирования не будут достигнуты, возможных негативных последствий от изменения правового регулирования, а также оценка выгод и издержек сохранения действующего регулирования.

7. Краткие описания:

предмета регулирования и социальных групп, на которые распространяется воздействие муниципального регулирования;

мер муниципального регулирования, предусмотренных каждым вариантом;

проектов нормативных правовых актов, направленных на решение проблемы, включая основную идею;

оценок степени и сроков достижения цели муниципального регулирования при выборе каждого варианта;

предварительных оценок выгод и издержек социальных групп от выбора каждого варианта муниципального регулирования, учитывая экономические, социальные, экологические и иные последствия;

оценки рисков не достижения целей муниципального регулирования, а также возможных негативных последствий от введения муниципального регулирования для экономического развития Острогожского муниципального района, в том числе приведет ли предусмотренное проектом нормативного правового акта новое муниципальное регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной деятельности:

к невозможности исполнения указанными субъектами возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствию необходимых организационных или технических условий у органов государственной власти и местного самоуправления, а также сложившегося уровня развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг;

к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской и иной деятельности либо к возникновению дополнительных существенных расходов местных бюджетов.

8. Результаты предварительного выбора оптимального варианта, который обеспечивает наилучшее соотношение затрат и выгод (в случае, если выгоды от мер регулирования оценены количественно) либо наилучшую степень достижения цели муниципального регулирования при наименьших издержках социальных групп (рекомендуемый вариант).

9. Подробное описание выгод и издержек: социальные группы, экономические сектора, территории, на которые будет оказано воздействие; ожидаемое негативное и позитивное воздействие, качественное описание соответствующего воздействия и, если возможно, его количественная оценка, а также период соответствующего воздействия (кратко-, средне- или долгосрочный);

10. Описание путей реализации выбранного варианта муниципального

регулирующего по следующему перечню вопросов:

ответственное лицо (орган) за реализацию выбранного варианта, какие для этого потребуются ресурсы;

объем и способ получения информации, необходимой для полноценной работы рекомендуемого варианта;

обоснование необходимости запрашиваемой информации, отсутствия дублирования информационных потоков, возможности рационализации информационного потока путем организации межведомственного взаимодействия и электронного документооборота;

способ обеспечения соблюдения установленных требований.

11. Оценка необходимости применения исключений по введению муниципального регулирования в отношении отдельных групп лиц с соответствующим обоснованием.

12. Оценка расходов местного бюджета на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового муниципального регулирования.

14. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и иной деятельности предлагаемым правовым муниципальным регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов.

15. Индикаторы (показатели) мониторинга достижения целей муниципального регулирования, отражающие состояние выявленной проблемы, значения данных индикаторов к моменту проведения анализа проблемы в сфере регулирования и источники данных о значениях индикаторов.

16. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность и эффективность предлагаемого варианта государственного регулирования.

Приложение 2

к Порядку проведения процедуры оценки
регулирующего воздействия проектов
муниципальных нормативных правовых актов
и экспертизы действующих муниципальных нормативных
правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности

**Порядок
проведения публичных консультаций при оценке
регулирующего воздействия проектов нормативных
правовых актов затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности**

1. Настоящим Порядком проведения публичных консультаций при оценке регулирующего воздействия (далее - Порядок) определяется процедура проведения публичных консультаций (далее - публичные консультации) при оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов в Острогожском муниципальном районе (далее - НПА).

2. Проведение публичных консультаций осуществляется в целях учета мнения физических и юридических лиц, общественных объединений в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, объединений потребителей, саморегулируемых организаций, научно-экспертных организаций, иных лиц (участников публичных консультаций) при оценке регулирующего воздействия проектов НПА (далее - ОРВ), для повышения общего качества вновь вводимого муниципального регулирования.

3. Публичные консультации проводятся уполномоченным структурным подразделением администрации Острогожского муниципального района, ответственным за внедрение процедуры ОРВ, а также подготовки заключений об ОРВ проектов муниципальных НПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

4. Целями публичных консультаций являются:

подтверждение адекватности целей муниципального регулирования, сроков достижения целей и показателей их достижения, предложенных вариантов муниципального регулирования той проблемы, которая сформулирована разработчиком НПА, предполагающим новое муниципальное регулирование (далее - проект);

подтверждение полноты перечня предложенных вариантов решения данной проблемы и корректности оценок предложенных вариантов решения проблемы, уточнение оценок выгод и издержек рассматриваемых вариантов для социальных групп, а также рисков не достижения целей предлагаемого муниципального регулирования;

оценка отдаленных во времени последствий введения предлагаемого муниципального регулирования.

5. Основными принципами проведения публичных консультаций являются:

максимальное вовлечение в процесс публичных консультаций социальных групп;
обеспечение прозрачности процедур, подотчетность, объективность и

независимость выбора респондентов;

привлечение представителей экспертного сообщества в рамках проведения публичных консультаций;

достаточные сроки обсуждения (все социальные группы должны иметь возможность подготовить и высказать аргументированную позицию);

максимальный учет интересов социальных групп.

6. Круг участников публичных консультаций определяется с учетом необходимости обеспечения максимального вовлечения представителей предпринимательской и (или) иной деятельности, социальных групп, а также экспертного сообщества в процесс подготовки и принятия решения о целесообразности и (или) эффективности муниципального регулирования.

7. Уполномоченный орган размещает на официальном сайте в сети Интернет, на котором проводятся публичные консультации (далее - официальный сайт), уведомление о проведении публичных консультаций.

К уведомлению о проведении публичных консультаций прилагаются:

- проект НПА, в отношении которого проводится оценка регулирующего воздействия;

- пояснительная записка по форме согласно приложению № 1 к Порядку проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- перечень вопросов, обсуждаемых в ходе публичных консультаций, по типовой форме согласно приложению № 3 к Порядку проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В уведомлении указывается срок проведения публичных консультаций, а также способ направления участниками публичных консультаций своих мнений.

Мнения, представленные участниками публичных консультаций в анонимном порядке, уполномоченным органом не рассматриваются.

Срок проведения публичных консультаций - 15 календарных дней с даты размещения уведомления на официальном сайте уполномоченного органа.

8. Публичные консультации могут также проводиться посредством обсуждения проекта с участием представителей субъектов предпринимательской и (или) иной деятельности, в том числе некоммерческих организаций, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и (или) иной деятельности, общественных (негосударственных) структур, а также постоянно действующих или специально создаваемых в этих целях консультативных органов при уполномоченном органе.

9. Дополнительно могут использоваться такие формы публичного обсуждения, как открытые заседания общественно-консультативных органов, опросы бизнес-ассоциаций, интернет-опросы, проведение совещаний с заинтересованными сторонами, включая обсуждение на независимых интернет-площадках.

10. По итогам проведения публичных консультаций уполномоченным органом вырабатывается аргументированная позиция в отношении полученных в ходе публичных консультаций предложений и замечаний заинтересованных сторон. В рамках данной позиции фиксируются:

в случае наличия существенных замечаний к формулировке цели муниципального регулирования - обоснование целей муниципального регулирования (в том числе корректировка целей государственного регулирования);

в случае наличия существенных замечаний и предложений в отношении выбора вариантов решения проблемы - обоснование целесообразности включения дополнительно предложенных вариантов решения проблемы;

в случае наличия существенных замечаний и предложений по представленной разработчиком проекта оценке выгод и издержек реализации вариантов решения проблемы для социальных групп (при наличии отклонений в оценках, способных повлиять на определение оптимального варианта решения проблемы) - корректировка оценки затрат и выгод (обоснование нецелесообразности такой корректировки);

оценка целесообразности учета иных предложений и замечаний, поступивших в рамках публичных консультаций.

11. По результатам публичных консультаций уполномоченный орган осуществляет подготовку справки о проведении публичных консультаций с учетом всех полученных откликов/предложений, содержащей следующие сведения:

в случае учета предложения - форма, в которой оно было учтено;

в случае отклонения предложения - причина, по которой оно было отклонено.

12. Справка о проведении публичных консультаций публикуется на официальном сайте уполномоченного органа и прилагается к заключению об ОРВ. Аргументированная позиция в отношении полученных в ходе публичных консультаций предложений и замечаний заинтересованных сторон должна быть отражена в заключении об ОРВ.

Приложение 3

к Порядку проведения процедуры оценки
регулирующего воздействия проектов
муниципальных нормативных правовых актов
и экспертизы действующих муниципальных нормативных
правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности

Примерная форма *
опросного листа для проведения публичных консультаций
при оценке регулирующего воздействия проектов нормативных
правовых актов Острогожского муниципального района

Настоящим администрация Острогожского муниципального района уведомляет о проведении публичных консультаций в целях оценки регулирующего воздействия (название проекта муниципального нормативного правового акта)

Разработчик проекта: (наименование органа-разработчика)

Сроки проведения публичных консультаций: " __ " _____ 20__ года -
" __ " _____ 20__ года

Способ направления ответов:

направление по электронной почте на адрес (адрес электронной почты ответственного сотрудника) в виде прикрепленного файла, составленного (заполненного) по прилагаемой форме.

Контактное лицо по вопросам заполнения формы запроса и его отправки: (реквизиты ответственного лица, включая название уполномоченного органа), (рабочий телефон исполнителя), с .. - .. часов до .. - .. часов по рабочим дням

Прилагаемые к запросу документы:

- 1) (название проекта муниципального нормативного правового акта)
- 2) (пояснительная записка к проекту муниципального нормативного правового акта)
- 3) (иные документы)

Комментарий

Проект (название проекта муниципального нормативного правового акта) устанавливает (краткое описание вводимого регулирования).

В целях оценки регулирующего воздействия и выявления положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, а также способствующих возникновению необоснованных их расходов и расходов местных бюджетов, администрация Острогожского муниципального района в соответствии с Порядком проведения публичных консультаций при оценке регулирующего воздействия в Острогожском муниципальном районе проводит публичные консультации.

Участники публичных консультаций могут направить свои предложения и

замечания по данному проекту.

Перечень вопросов в рамках проведения публичных консультации
(название проекта муниципального нормативного правового акта)

Пожалуйста, заполните и направьте данную форму по электронной почте на адрес (адреса электронной почты ответственного(ых) сотрудника(ов)) не позднее "___" _____ 20__ года. Уполномоченный орган не будет иметь возможности проанализировать позиции, направленные ему после указанного срока, а также направленные не в соответствии с настоящей формой

Контактная информация

По Вашему желанию укажите:

Название организации _____

Сферу деятельности организации _____

Ф.И.О. контактного лица _____

Номер контактного телефона _____

Адрес электронной почты _____

1. На решение какой проблемы, на Ваш взгляд, направлено предлагаемое
Муниципальное регулирование? Актуальна ли данная проблема сегодня?

2. Насколько корректно обоснована необходимость муниципального вмешательства? Насколько цель предлагаемого муниципального регулирования соотносится с проблемой, на решение которой оно направлено? Достигнет ли, на Ваш взгляд, предлагаемое муниципальное регулирование тех целей, на которые оно направлено?

3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек для общества в целом)? Существуют ли иные варианты достижения заявленных целей муниципального регулирования? Если да, выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратные и/или более эффективны?

4. Какие, по Вашей оценке, субъекты предпринимательской, инвестиционной деятельности будут затронуты предлагаемым муниципальным регулированием (по

видам субъектов, по отраслям, по количеству таких субъектов в районе или городе и прочее)?

5. Повлияет ли введение предлагаемого муниципального регулирования на конкурентную среду в отрасли, будет ли способствовать необоснованному изменению расстановки сил в отрасли? Если да, то как? Приведите, по возможности, количественные оценки.

6. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов муниципального регулирования, а также насколько понятно прописаны административные процедуры, реализуемые ответственными органами исполнительной власти, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные функции и полномочия? Считаете ли Вы, что предлагаемые нормы не соответствуют или противоречат иным действующим нормативным правовым актам? Если да, укажите такие нормы и нормативные правовые акты.

7. Существуют ли в предлагаемом муниципальном регулировании положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской, инвестиционной деятельности? Приведите обоснования по каждому указанному положению, дополнительно определив: имеется ли смысловое противоречие с целями муниципального регулирования или существующей проблемой либо положение не способствует достижению целей регулирования;

имеются ли технические ошибки;

приводит ли исполнение положений муниципального регулирования к избыточным действиям или, наоборот, ограничивает действия субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности;

приводит ли исполнение положения к возникновению избыточных обязанностей субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, к необоснованному существенному росту отдельных видов затрат или появлению новых необоснованных видов затрат;

устанавливается ли положением необоснованное ограничение выбора субъектами предпринимательской, инвестиционной деятельности существующих или возможных поставщиков или потребителей;

создает ли исполнение положений муниципального регулирования существенные риски ведения предпринимательской, инвестиционной деятельности, способствует ли возникновению необоснованных прав органов местного самоуправления и должностных лиц, допускает ли возможность избирательного применения норм.

8. К каким последствиям может привести принятие нового муниципального

регулирования в части невозможности исполнения субъектами предпринимательской, инвестиционной деятельности дополнительных обязанностей, возникновения избыточных административных и иных ограничений?

Приведите конкретные примеры.

9. Оцените издержки/упущенную выгоду (прямого, административного характера) субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, возникающие при введении предлагаемого регулирования. Укажите временные издержки, которые понесут (могут понести) субъекты предпринимательской, инвестиционной деятельности вследствие необходимости соблюдения вводимых административных процедур. Какие из указанных издержек Вы считаете избыточными/бесполезными и почему? Если возможно, оцените затраты по выполнению вновь вводимых требований количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и прочее).

10. Какие, на Ваш взгляд, могут возникнуть проблемы и трудности с контролем соблюдения требований и норм, вводимых новым муниципальным регулированием? Является ли предлагаемое муниципальное регулирование не дискриминационным по отношению ко всем его адресатам, все ли потенциальные адресаты регулирования окажутся в одинаковых условиях после его введения?

11. Требуется ли переходный период для вступления в силу предлагаемого муниципального регулирования (если да, какова его продолжительность)?

12. Специальные вопросы, касающиеся конкретных положений и норм рассматриваемого проекта нормативного правового.

12+1. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть в рамках оценки регулирующего воздействия.

* В образце опросного листа для проведения публичных консультаций предложен максимально широкий спектр вопросов для включения в опросный лист. Опросный лист может быть сокращен, изменен по усмотрению уполномоченного органа. Основная задача публичных консультаций подтверждение участниками консультаций адекватности целей муниципального регулирования и способов их достижения.

Приложение 4

к Порядку проведения процедуры оценки
регулирующего воздействия проектов
муниципальных нормативных правовых актов
и экспертизы действующих муниципальных нормативных
правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности

Структура
заключения об оценке регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта Острогожского муниципального района

1. Описание проблемы по следующему перечню вопросов:
какими нормативными правовыми актами или их отдельными положениями осуществляется муниципальное регулирование;
на решение какой проблемы направлено муниципальное регулирование;
каковы риски, связанные с текущей ситуацией;
что произойдет, если никаких действий не будет предпринято;
на какие социальные группы оказывается воздействие.

2. Цели регулирования:
обоснование соответствия проекта муниципального нормативного правового акта описанной проблеме, принципам правового регулирования, а также Программе социально-экономического развития Острогожского муниципального района.

3. Доказательство невозможности достигнуть цели с помощью отмены (замены) действующего муниципального регулирования более мягкими формами регулирования, информационными, организационными или иными правовыми способами решения проблемы, оптимизацией действующего муниципального регулирования. При описании возможности решения проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами могут приниматься во внимание сведения о существующем опыте решения данной или аналогичной проблемы соответствующими средствами в иных муниципальных образованиях.

4. Консультации:
с какими заинтересованными сторонами были проведены консультации;
каковы результаты консультаций.

5. Подробное описание выгод и издержек муниципального регулирования, содержащее:
описание социальных групп, экономических секторов, территорий, на которые будет оказано воздействие;

описание ожидаемого негативного и позитивного воздействия, качественное описание соответствующего воздействия и, если возможно, его количественная оценка, а также период соответствующего воздействия (кратко-, средне- или долгосрочный).

6. Концептуальные варианты решения выявленной проблемы и предварительная оценка выгод и издержек реализации каждого из вариантов для социальных групп, рисков того, что заявленные цели регулирования не будут достигнуты, возможных

негативных последствий от изменения правового регулирования, а также оценка выгод и издержек сохранения действующего регулирования.

7. Обоснование того, что рекомендуемый вариант отвечает критериям административной простоты, гибкости и эффективности (сравнительной и общей).

8. Реализация муниципального регулирования и последующий мониторинг: каким образом будет осуществляться практическое применение муниципального регулирования;

какие органы и организации ответственны за его реализацию;

как будет осуществляться мониторинг его применения;

каким образом (с помощью каких мероприятий и показателей) будет осуществляться последующая оценка его эффективности.

9. Оценка необходимости применения исключений по введению регулирования в отношении отдельных групп лиц с соответствующим обоснованием.

10. Оценка расходов местного бюджета на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого правового регулирования.

11. Вывод о необходимости принятия нормативного правового акта.

Приложение 5

к Порядку проведения процедуры оценки
регулирующего воздействия проектов
муниципальных нормативных правовых актов
и экспертизы действующих муниципальных нормативных
правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности

Структура
заключения об оценке фактического воздействия
действующего нормативного правового акта Острогожского
муниципального района

1. Описание проблемы по следующему перечню вопросов:
на решение какой проблемы направлено муниципальное регулирование;
на какие социальные группы оказывается воздействие.
2. Осуществление и результаты мониторинга реализации муниципального регулирования:
 - какие органы и организации ответственны за реализацию муниципального регулирования;
 - каким образом осуществляется практическое применение муниципального регулирования;
 - как осуществляется мониторинг его применения;
 - каким образом (с помощью каких мероприятий и показателей) осуществляется оценка его эффективности.
3. Степень достижения целей регулирования:
соответствие НПА описанной проблеме, принципам правового регулирования, а также Программе социально-экономического развития Острогожского муниципального района результаты сопоставления данных заключения об ОРВ, подготовленного на стадии разработки проекта НПА, с фактическими результатами его применения;
оценка фактических расходов местного бюджета на организацию исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации правового регулирования;
для НПА, принятых до введения ОРВ, определяется:
 - наличие избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности;
 - наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, а также граждан;
 - наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов местного бюджета;
 - наличие положений, способствующих необоснованному ограничению конкуренции.
4. Вывод о необходимости внесения соответствующих изменений в НПА либо о прекращении действия НПА.